

民調吃公投 -- 李中志 (Note: 若文長不利刊登，可考慮刪除藍色部分)

很久以來，馬總統的脫線演出或口誤都會被過度友善的媒體拿來當成總統憨厚的證明。本來嘛，民主時代，若只是出入民間，抱抱小孩，吃吃路邊攤，大家也實在不必拿著放大鏡等著他出錯。但若事涉國家重大政策，則仍是君無戲言，字字句句都是在反映這個國家最高統帥的思想基礎，謀事原則，手法是否細密，是否合乎憲政邏輯、歷史邏輯、經濟邏輯、與世界潮流。在放大鏡下，我們想看到的不只是笑話，我們要知道的是這個國家在此人的治理下是不是一輛無頭馬車。以下就是一個馬總統被媒體與反對黨忽略的驚人之作：以民調吃掉公投。

日前馬總統接受以英文發行的台北時報訪問。訪問的議題圍繞在 CECA。毫無疑問，尋求與中國簽定 CECA 是高度牽動朝野神經的議題。台北時報的記者數度請教總統對以公投解決紛爭的看法。原本以國民黨在立院的絕對優勢與執政者多一事不如少一事的苟且心態，馬總統想要避開公投的不確定性是可以被理解的；但在記者質疑如何取得這個敏感議題的共識時，馬總統竟然回答共識就顯示在民調裏，他有百分六十的人支持。記者不死心，往返數度問答，馬總統下了個奇妙的結論，民調就像驗血，你不必把血抽乾吧？或許這是馬氏幽默，但筆者認為在這簡單得近似天真的想法裏，其實又再一次赤裸裸地顯示馬總統從反國會改選，反總統直選，反公投入憲，到反一切公投，一路如一的反民主理念，以及他又要挾 CECA 強度關山的施政模式。

儘管 CECA 是馬總統的競選議題，但其具體內容至今仍像張空頭支票。再加上綠營對馬總統的疑慮，在「Long Stay」與「燒成灰也是台灣人」的操作下，簽定 CECA 只是一個不起眼的競選宣示。即使如此，馬總統還必須在競選期間再三保證，在沒有共識前政府不會與中國簽定任何協議。也就是說，這個議題是完全不會在公共領域裡討論過的。甚至它該叫「綜合性經濟合作『協議』」還是「綜合性經濟合作『協定』」連陸委會也不知道，還莫名其妙的說將來簽定的也不等於英文的 Comprehensive Economic Cooperation Agreement (CECA)。在這種情況下，真不知馬總統口中的百分六十的民調支持是何意義？

公投的普世價值已不用筆者多費篇幅闡釋，相信馬總統也懂。過去台灣人民跌跌撞撞地實驗了兩次，朝野各有居心，因此兩次公投都不是聚焦在真正議題上，而是公投本身的搶灘作戰。兩次公投也都如反對者所願煞羽而歸。但事過境遷，朝野易位，筆者倒認為早該讓昨日激情冷卻，利用 CECA 這個議題好好做兩方面的反省。

一方面是公投本身。馬總統在回答台北時報記者時承認，目前公投法所設的門檻之高，是幾乎不可能成案的，這也間接承認「鳥籠公投」之譏不無道理；但馬總統以此做為反對將 CECA 付諸公投的理由就有待商榷了。這個公投當然不可能立刻舉行。以執政黨在立院的優勢，只要有心，下修公投門檻至合理高度啓不易如反掌？

另一方面則是尋求 CECA 的共識。經濟問題從來就是政治問題，沒有所謂必然的決策。尤其是事涉兩國，更尤其是在兩國不對等的關係下。即便真正的共識無法達成，至少要有程序上的公平，讓反對的一方在民主的前提下接受。

以 CAFTA (Central American Free Trade Agreement) 為例，此協議由美國主導，醞釀十年之久，在無數專家學者討論協商之後，即使以美國之強，毫無被矮化、併吞之憂，美國國內仍無共識。於是在 2005 年眾院表決以兩票之差 (217-215) 勉強通過。之後正式進入與中美洲諸國協商。毫無例外，CAFTA 招到中美洲諸國民間與反對陣營的全面反彈。一則是因中美諸國傳統的反美勢力，一則是對美國龐然大物的疑慮，一但被收編在其中，勢難回頭。

可惜中美諸國民主化尚淺，甚至沒有，主政者基於自身利益，常可獨裁行事。唯哥斯答黎加例外。哥國在中美諸國中屬最富裕最民主的國家，總統奧斯卡·阿雷爾斯 (Oscar Arias) 因致力於促進中美洲和平而得到 1987 年諾貝爾和平獎。奧斯卡認為 CAFTA 可讓哥斯答尼加更富裕，但反對者與民間不這麼想。民調一度有高達百分之七十的人反對簽署 CAFTA。原本奧斯卡可藉他 2006 年回鍋競選總統的勝利直接簽署 CAFTA，但他決定讓國民充分討論後，以排在 2007 年十月七日的公投決定。在離公投日之前三個月，民調還有近十五個百分點落差反對簽署，有人甚至以 CAFTA 的死刑來形容那次公投。雖然紛擾年餘，但公投最後和平落幕，以 51.6% 對 48.4% 通過簽署 CAFTA。

其實以公投決定類似國與國之間締約的事，原本就民主小國的常態。例如後冷戰時代歐洲小國以公投決定是否加入歐盟。由強勢國家主導貿或易關稅協定，公投更是弱勢國家決定其協定正當性的法寶，如巴哈馬最近對 EPA (Economic Partnership Agreement) 的簽署，巴西、玻利維亞對 FTAA (Free Trade Area of the Americas) 的疑慮。不勝枚舉。但台灣總是有人自願用敵人的有色眼光來看公投，把它當成牛鬼蛇神，避之由恐不急。真不敢相信自許為亞洲最民主的台灣，在馬總統的帶領下，思維竟還遠遠落在拉丁美洲之後。這看似蛻變後的外來政權，到頭來還是思鄉情切，連他背後所擁有的民意都不願意相信。

(作者為美國大學教授，北美教授協會理事)